

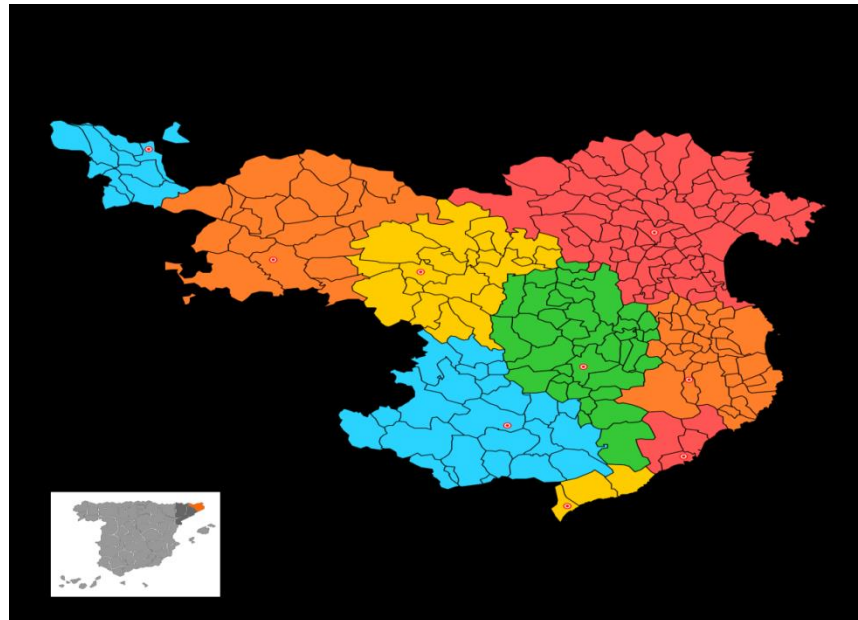
POLÍTIQUES LOCALS INNOVADORES EN CONTEXTOS DE CRISI I AUSTRITAT: L'EXPERIÈNCIA DELS PETITS MUNICIPIS (GIRONA)

CISA - UdG (Grup de Ciències Socials Aplicades)

Boldú,M., Brugué,Q., Casademont,X., Langarita, JA., Martí,S., Serra,M. i Ubasart,G.

Projecte realitzat amb el suport de l'**Escola d'Administració Pública de Catalunya**

Referència 2014EAPC00011



EL PUNT DE PARTIDA DEL PROJECTE

☐ Tres objectius:

1. Aproximar-se a com els petits municipis han viscut el darrer període de crisi i austeritat
2. Identificar com han respost a aquesta situació i valorar si han estat “innovadors”

☐ Triple eix d’anàlisi

- Context: els impactes socials de la crisi
- Àmbits: els petits municipis
- Innovació i polítiques públiques



GUIÓ RECERCA:

1. Marc teòric sobre innovació
2. Mostra de municipis
3. Estudis de cas
4. Anàlisi dels casos
5. Conclusions / recomanacions



Quim Brugué Torruella
Júlia Boada Danes
Ismael Ivan Blanco Fillola

Els motors
de la innovació
a l'Administració pública

EL MARC CONCEPTUAL: IDEES BÀSIQUES

- **El perquè de la innovació** (en contextos de crisi i austeritat):

- Entorn de complexitat i incertesa
- Necessitats no resoltes

- **El què de la innovació**

- Noves respostes vs noves preguntes
- El gir substantiu vs el gir operatiu

“Si la innovació és un assumpte de recursos i tècniques, està clar que els petits municipis es troben en una situació difícil per propiciar-la. En canvi, si la innovació té més a veure en identificar reptes, articular mirades integrals i establir relacions a partir de les quals generar nous coneixements, llavors podria ser que el petit municipi fos un espai propici –almenys potencialment.”

- **El com de la innovació**

- **Entorns (potencials)**

- Acceptar la ignorància i l'error
- Treballar des de la inexactitud
- Espais d'hibridació

- **Motors (potenciadors)**

- Superior
- Lateral
- Intern
- Extern

- **Recursos**

- Organitzatius: comunitaris i institucionals
- Lideratge



Ajuntament de Sils



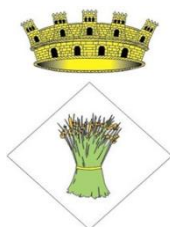
Ajuntament de
Ribes de Freser



Ajuntament
de Verges



Ajuntament de
Sant Pere Pescador



Ajuntament de
La Jonquera

DE LA CRISI A LES CRISIS:

Factors context (diagnòstic):

- *“La crisi no és cosa nostra”* (Sant Joan, Verges)
- *“La nostre crisi és específica”* (La Jonquera, Ribes)
- *“La crisi més ortodoxa”* (Sils, Sant Pere)

Factors agència (respostes):

- *“No em toca respondre”* (Ribes, Sant Joan)
- *“Em toca, però sol no puc”* (La Jonquera, Sils, Sant Pere, Verges)

SÓN ELS PETITS MUNICIPIS MICRO-ENTORNS POTENCIALMENT INNOVADORS?

POTENCIALS	INHIBIDORS
Capacitats difuses, disperses (capacitat d'espavilar-se)	... que poden convertir-se en trampes:
4 Fortaleses:	4 Amenaces:
<ul style="list-style-type: none">- Proximitat- Identitat- Capacitat reacció- Capacitat articulació	<ul style="list-style-type: none">- Personalisme- Control social- Amateurisme- Relacions insuficients i inadequades

“... el potencial del micro-entorn depèn no només de factors propis (proximitat i identitat) sinó sobretot de la possibilitat de treballar amb els altres, d'establir relacions. I establir relacions no significa dividir-se les feines sinó compartir les responsabilitats.”

“Un petit municipi desconnectat no pot, de cap manera, actuar com un micro-entorn innovador.”

Característiques micro-entorns innovadors:

❖ Hibridació: OK – KO

“La innovació no depèn de la possibilitat de disposar dels millors especialistes sinó d’afavorir els millors intercanvis, de propiciar espais de trobada des dels quals abordar els problemes de manera transversal i col·laborativa.”

❖ Inexactitud: OK – KO

“Disposem d’una visió panoràmica de manera inconscient, natural.”

❖ Assumir ignorància – errors: KO

No s’esmenta, aversió al risc.

Conclusió:

Molt potencial, inhibidors importants



POSANT EN MARXA ELS MOTORS DE LA INNOVACIÓ EN ELS PETITS MUNICIPIS?

1. El motor superior: **només parcialment activat**

- **Relacions insuficients:** Consells Comarcals, Diputació, Generalitat, Estat, UE, Universitats, etc.
- **Relacions inadequades:** davant de les dificultats per “fer” es busca ajut mirant a administracions “superiors” , però no es busquen idees sinó muscle operatiu



2. El motor lateral: **inexistent,** **totalment desactivat**

“Aquesta circumstància representa un fort inhibidor del potencial innovador dels petits municipis, ja que bona part d’aquest potencial depèn de la multiplicitat d’experiències que podrien donar-se i de l’aprenentatge col·lectiu que podria generar tant la seva mera observació com la comparació amb objectius avaluadors”

- Treball en xarxa
- Bancs d’experiències
- Espais de trobada i intercanvis
- Paper articulador d’administracions superiors



2. El motor intern: el principal impuls en els petits municipis?

“Es presenta un grup de treball reduït però fortament implicat en buscar respostes per les dificultats de la ciutadania. La grandària de la institució facilitaria la cohesió del grup, mentre que la proximitat a la comunitat augmentaria el seu nivell de compromís”

- Treball en equip “de veritat”
- Però estructures i plantilles molt febles



4. El motor extern: molta retòrica, realitat més feble en la realitat dels petits municipis

“(...) sovint invocat com la principal força innovadora de les societats actuals (...) però aquesta afirmació se situa especialment en entorn urbans.-”

- Comunitats locals envellides i xarxa associativa en declivi
- Distàncies curtes o inexistents en relació a la institució
- “Els de tota la vida” / els nouvinguts



INOVACIÓ I PETITS MUNICIPIS: POTENCIALS I RESISTÈNCIES

“El micro-entorn dels petits municipis sembla propici per a la innovació, però aquesta possibilitat sembla quedar inhibida per la poca potència dels motors que haurien de posar en funcionament aquest potencial innovador.”

“Resultats modestos en termes d’innovació”

REPTES:

alimentar els motors de la innovació

- **Ampliar/modificar la xarxa de relacions**
- **Aprofundir en el lideratge local i relacional: persones pont / institucions pont**
- **Fomentar la capacitat d’innovació social**