

# EAPC - Aprofundim en matèria de contractació del sector públic



La incorporació d'aspectes ambientals i de sostenibilitat energètica en els contractes públics. La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica

21-06-2021

L'[Acord de París de 2015](#) i l'[Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible](#), marquen l'inici d'una agenda global cap al desenvolupament sostenible, que comporta la transformació del model econòmic i un nou contracte social de prosperitat inclusiva dins dels límits del planeta. Ambdós acords posen de manifest que el profund canvi necessari en els patrons de creixement i desenvolupament només es pot fer de manera global i concertada en un marc multilateral que assenti les bases d'un camí compartit cap a la descarbonització, una agenda que exigeix perquè reeixi una nova governança, en la qual s'han de involucrar les administracions públiques i la societat civil.

En l'àmbit de la contractació pública, l'article 3.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), estableix que en tota contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva, entre d'altres, **criteris socials i ambientals** sempre que guardin relació amb l'objecte del contracte, amb la convicció que incloure'ls proporciona una millor relació qualitat-preu en la prestació contractual i més eficiència en la utilització dels fons públics.

Aquesta **visió estratègica** que incorpora la LCSP permet fer de la contractació pública un **instrument per fer política ambiental**. La reducció del nivell d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, l'ús de mesures d'estalvi i eficiència energètica, la utilització d'energia procedent de fonts renovables o la millora dels recursos naturals possiblement afectats, són alguns exemples de clàusules ambientals que es poden incorporar en els contractes públics, ja sigui en la fase de selecció com a requisit de solvència, en la fase d'adjudicació com a criteris de valoració o en la fase d'execució com a condicions especials d'execució del contracte.

La LCSP permet apostar per incloure clàusules ambientals en els contractes per tal d'estimular el mercat i aconseguir que les empreses s'adaptin a les noves exigències ambientals, que com a administració pública hem d'exigir a fi de poder assolir els objectius que marquin les polítiques ambientals dissenyades per les autoritats competents.

Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica

D'acord amb l'article 1, la [Llei 7/2001](#) respon a la necessitat de donar compliment als objectius de l'Acord de París del 2015; facilita la descarbonització de l'economia espanyola i la transició cap a un model circular que garanteixi l'ús racional i solidari dels recursos, i promou l'adaptació als impactes del canvi climàtic i la implantació d'un model de desenvolupament sostenible que pugui generar ocupació decent i que contribueixi a reduir desigualtats.

La Llei introdueix diverses mesures relacionades amb la contractació pública, a l'empara de la visió estratègica que la LCSP li atribueix. Entre les mesures incorporades, cal destacar la inclusió en els plecs de clàusules administratives de criteris d'adjudicació vinculats a la lluita contra el canvi climàtic i de prescripcions tècniques particulars que estableixen la necessària reducció d'emissions i de la petjada de carboni.

Si bé les mesures adoptades únicament són d'obligat compliment en els contractes públics celebrats per l'Administració general de l'Estat i els seus organismes dependents o vinculats, també és interessant que les administracions públiques de Catalunya i el seu sector públic les reproduïxin i les tinguin en compte:

- a) Amb caràcter general, i de conformitat amb el que estableix la LCSP, es disposa la inclusió de manera transversal i preceptiva de **criteris mediambientals** i de sostenibilitat energètica quan guardin relació amb l'objecte del contracte. Aquests han de ser objectius, respectuosos amb els principis informadors de la contractació pública i figurar, juntament amb la ponderació que hom els atribueixi, en el plec corresponent.
- b) Així mateix, l'article 31 de la Llei estableix que els **plecs de prescripcions tècniques** particulars han d'incorporar criteris de reducció d'emissions i de petjada de carboni, adreçats específicament a lluitar contra el canvi climàtic.
- c) Específicament, pel que fa als procediments de licitació per a la contractació de la **redacció de projectes, contractes d'obres o concessions d'obra**:
  - L'article 31.2 de la Llei estableix l'obligació d'incloure algun **criteri d'adjudicació** relatiu a la qualificació energètica de les edificacions, aïllaments tèrmics, ús de materials de construcció, mesures de reducció de gasos d'efecte hivernacle, minimització de residus, etc.
  - L'article 31.3 de la Llei estableix la possibilitat d'incloure en aquestes licitacions, com a **prescripcions tècniques**, que la fusta que s'utilitzi en les construccions procedeixi de boscos gestionats de manera sostenible i atenent a la petjada ecològica i/o l'establiment d'actuacions de repoblació forestal amb espècies autòctones, com a mesura compensatòria per pal·liar la petjada de carboni resultant de l'execució de l'obra o servei objecte de la licitació.
- d) L'article 15 de la Llei estableix, per a les empreses concessionàries de les xarxes estatals de carreteres, diverses obligacions relatives a la instal·lació de punts de recàrrega elèctrica.
- e) Respecte dels contractes que tinguin per objecte **prestacions que exigeixen l'adquisició d'aliments**, l'article 22 de la Llei disposa que es puguin establir condicions especials d'execució del contracte que prioritzin els aliments frescos o de temporada i amb un cicle curt de distribució.

Pel que fa al sector públic de Catalunya, no podem deixar de fer esment de la [Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic](#), anterior a la LCSP, que ja havia introduït algunes novetats en matèria de clàusules ambientals, concretament:

- En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, l'article 29 estableix l'obligatorietat d'incloure en tots els procediments de contractació pública en què resulti adequat a llur objecte, **especificacions tècniques i criteris d'adjudicació** específics relatius a l'ús **eficient de recursos** i a la **minimització de les emissions de gasos** amb efecte d'hivernacle. La

quantificació de l'ús de recursos i d'emissions de gasos s'ha d'incloure en el càlcul del cost d'inversió, explotació i manteniment de l'objecte del contracte.

- L'article 35, sobre **contractació verda**, estableix que en el règim de contractació de tot el sector públic de Catalunya s'han d'establir criteris objectius que, en el marc dels principis de llibertat d'accés, transparència, igualtat, objectivitat i eficiència, promoguin la contractació verda.

L'obligació d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris mediambientals, sempre que guardin relació amb l'objecte del contracte, deriva directament de l'article 3 de la LCSP, i correspon a les unitats promotores i de contractació de vetllar per donar compliment a aquesta determinació, i als òrgans amb competència mediambiental i de supervisió de la contractació de facilitar les **eines** adequades per ser incorporades en els plecs de clàusules ambientals, així com de vetllar pel compliment dels objectius fixats.

En l'àmbit de la contractació pública de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, d'acord amb l'**Informe d'anàlisi dels indicadors de clàusules mediambientals** elaborat per la Direcció General de Contractació Pública, l'any 2019, el **35% dels contractes inclouen clàusules ambientals**, que representa un 36% de l'import total adjudicat en contractes públic, xifra que es veu notòriament incrementada en el cas dels **contractes d'obres** (el **76%** de l'import adjudicat). Si bé s'observa un increment en la incorporació de clàusules ambientals en les licitacions públiques, cal intensificar els esforços per assolir els actuals objectius ambientals.



## **Rosa Maldonado Camats**

Responsable jurídica de regulació i assessorament en contractació de la Direcció General de Contractació Pública, Departament d'Economia i Hisenda